



Oficina de la Comunidad de Madrid en Bruselas  
Dirección General de Asuntos Europeos  
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA Y CONSEJERÍA  
DE JUSTICIA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

**Comunidad de Madrid**

# **INFORME RELATIVO A LA POLÍTICA DE CLUSTERS EN LA UNIÓN EUROPEA**

Bruselas, marzo de 2008

## ÍNDICE

1.	Introducción	p. 3
2.	Los clusters en la Unión Europea	p. 5
3.	Problemas a los que se enfrentan los clusters en la U.E.	p.12
4.	Workshop sobre clusters en el marco de la Conferencia “Regiones para el Cambio Económico”	p.15
5.	Conclusiones	p.20

## I. INTRODUCCIÓN

En un mundo tan globalizado como el actual, todos los países y todas las regiones compiten entre sí, siendo necesario realizar un gran esfuerzo para atraer más y mejores empresas a sus territorios. Es precisamente esta competencia la que ha contribuido al desarrollo de los cluster o agrupaciones de empresas, que ya se han configurado como un instrumento muy adecuado al servicio de las regiones para hacerse más competitivas y afrontar con más garantías de éxito los desafíos a los que se deben enfrentar.

Los clusters pueden definirse como *“concentraciones geográficas de compañías interconectadas, suministradores especializados, proveedores de servicios, empresas en industrias relacionadas, e instituciones asociadas en campos particulares que compiten pero también cooperan”*<sup>1</sup>. Dichas concentraciones pretenden obtener ventajas competitivas como pueden ser las siguientes:

1. Aumento de la productividad de las empresas pertenecientes al cluster.
2. Impulso de la innovación.
3. Estímulo para la creación de nuevas empresas en la materia objeto del cluster (logística, aeroespacial, automotriz, etc.).

Los cluster se basan en innovación y cooperación, y la clave de su éxito es llegar a tener una masa crítica de recursos en la zona geográfica en la que se han establecido, para lo que suele ser muy importante la colaboración a tres bandas: empresas, universidades y autoridades regionales/locales.

La contribución de los clusters al crecimiento económico y la competitividad de las regiones está fuera de toda duda, de tal forma que ya se habla incluso de una cooperación transnacional en materia de cluster en la Unión Europea, que permita una cooperación más estrecha entre los clusters situados en las

---

<sup>1</sup> Michael E. PORTER *“On Competition”* (1998)

diferentes regiones europeas. Dicha cooperación no supone acoplar unos clusters a otros, sino que se enfoca desde la transferencia de know-how, etc.

## II. LOS CLUSTERS EN LA UNIÓN EUROPEA

La Comunicación de la Comisión Europea “*Poner en práctica el conocimiento: una estrategia amplia de innovación para la UE*”<sup>2</sup> destacó la importancia de promover la cooperación entre los interesados directos en materia de innovación. Con esta idea, la Comisión pretendía llamar la atención sobre la importancia de los clusters, los cuales “aumentan la productividad, atraen la inversión, promueven la investigación, consolidan la base industrial, desarrollan productos o servicios específicos y se convierten en un foco para desarrollar capacidades”. Para el Ejecutivo comunitario los clusters se configuran como uno de los elementos más importantes de la política de innovación de los Estados miembros (EE.MM.), de ahí que reciba el apoyo financiero de instrumentos comunitarios. Los nuevos programas comunitarios de política regional para el período 2007-2013 promueven un “planteamiento basado en agrupamientos regionales innovadores, no sólo en centros urbanos desarrollados sino también en regiones rurales o más pobres”. En Septiembre de 2006, el Consejo de la UE, siguiendo la Comunicación de la Comisión Europea, encargó a ésta preparar un análisis sobre cómo promover la dimensión transnacional de los clusters en Europa. La Comisión, a través de la Dirección General de Empresa e Industria, presentó un Informe que, precisamente, trata de dar respuesta a la pregunta del Consejo. Dicho Informe, bajo el título “*Innovation clusters in Europe*”<sup>3</sup>, se centra en tres cuestiones:

**1. La contribución de los cluster al crecimiento económico y en innovación:** la importancia de los cluster en este sentido se debe principalmente al hecho de que los países desarrollados necesitan introducir nuevos productos y servicios, no pudiendo pretender invertir sólo en capacidad productiva. La innovación se configura como un proceso abierto, donde intervienen múltiples actores que cooperan: desde empresas hasta universidades, pasando por inversores, clientes, etc. Asimismo, la innovación se ve favorecida por la proximidad geográfica, que facilita los flujos de conocimiento, y por un aumento de la investigación que atrae investigadores,

---

<sup>2</sup> COM (2006) 502 final.

tecnología e inversiones. La DG Empresa e Industria ha señalado la importancia de que las regiones se especialicen en ciertos clusters, ya que la no especialización puede conducir al fracaso. En este sentido, el Observatorio Europeo de Clusters ha señalado que los cluster y la especialización regional están asociados a altos niveles de prosperidad e innovación.

La implantación de clusters en Europa está conociendo un desarrollo tan importante, que el Observatorio Europeo de Clusters<sup>4</sup> ha calculado que el 38% de los trabajadores europeos trabajan en empresas que son parte de algún cluster. Asimismo, el Observatorio ha identificado más de 2.000 clusters regionales en 258 regiones analizadas. A pesar de ello, no todos los clusters poseen el mismo grado de desarrollo. El sector del automóvil, por ejemplo, es el que más claramente muestra la especialización de las regiones (39 clusters regionales de automoción en un total de 259 regiones).

**2. Aproximación nacional y regional en apoyo a los clusters:** la mayoría de los EE.MM. están actualmente desarrollando e implementando políticas de clusters, tanto a nivel nacional como regional, como parte de su política para responder a los objetivos de la Estrategia de Lisboa. Dichos países, de acuerdo a sus Programas Nacionales de Reforma (PNR)<sup>5</sup>, están apoyando a los clusters a través de políticas específicas de clusters y a través de medidas enmarcadas en otras políticas. Los ámbitos sobre los que más se incide son:

- a). *Recursos Humanos:* mediante la atracción y permanencia de estudiantes en la región en cuestión y programas de formación.

---

<sup>3</sup> Disponible en: [http://www.proinno-europe.eu/admin/uploaded\\_documents/innovation\\_clusters\\_in\\_europe.pdf](http://www.proinno-europe.eu/admin/uploaded_documents/innovation_clusters_in_europe.pdf)

<sup>4</sup> El Observatorio Europeo de Clusters, que tiene por objetivo informar sobre los clusters europeos y las políticas de clusters en Europa, está gestionado por el Centro de Estrategia y Competitividad de la Escuela de Económicas de Estocolmo y se financia bajo el programa Europe INNOVA de la DG Empresa e Industria de la Comisión Europea. Su actividad cubre la totalidad de la UE, así como Islandia, Noruega, Suiza, Turquía e Israel. Más información en:

<http://www.clusterobservatory.eu/index.php?id=1&article=25&nid=>

<sup>5</sup> EL PNR de España contempla la “adopción de un programa de estímulo a la innovación empresarial en áreas no tecnológicas, que incluya el apoyo a clusters empresariales intensivos en conocimiento, en cooperación con las CC.AA.”. Puede consultarse el PNR en: <http://www.la-moncloa.es/NR/rdonlyres/36DD458E-EEBC-40C1-BC25-83D082015744/74194/NUEVOPROGRAMANACIONALDEREFORMASversi%C3%B3ncastellano.pdf>

b). *Expansión de los clusters*: mediante la atracción a las regiones de nuevas empresas.

c). *Desarrollo de negocios*: promocionando las exportaciones de las empresas pertenecientes al cluster y facilitando su internacionalización.

d). *Investigación, Desarrollo e Innovación*: promoción de la innovación mediante el aumento de la cooperación entre empresas y entre las empresas y universidades y centros de investigación.

e). *Medio empresarial*: mejora de las infraestructuras, la legislación, etc.

### **3. Principales instrumentos de la UE para el apoyo de los clusters**: la

Unión Europea posee instrumentos a nivel europeo que permiten dar un valor añadido a las políticas nacionales y regionales de clusters. Estos instrumentos giran entorno a tres grandes líneas:

- ✓ Apoyo al diseño de una mejor política de clusters a nivel nacional y regional: los clusters en ocasiones aparece de forma espontánea, como resultado de decisiones individuales de empresas, organismos de investigación, etc. No obstante, la experiencia demuestra que las políticas públicas de agrupamiento de empresas son una herramienta muy útil para propiciar cambios estructurales. Actualmente, las políticas de clusters son utilizadas por muchos gobiernos nacionales y regionales como parte de una estrategia para facilitar el crecimiento económico y la creación de nuevos y mejores empleos. Es por ello por lo que desde la Unión Europea se apoya la política de clusters desarrollada por EE.MM. y regiones. Para ello, la UE se sirve de ciertos instrumentos como el Observatorio Europeo de Clusters (que puede ser utilizado por las autoridades nacionales y regionales para aprovechar sus fortalezas y oportunidades, así como para obtener datos estadísticos comparativos de los diferentes clusters europeos) o las plataformas de aprendizaje (como la estrategia Regions for Economic Change, que bajo el paraguas

de la política de cohesión pretende que las regiones europeas compartan buenas prácticas en materias como clusters, eficiencia energética, etc.).

- ✓ Apoyo al desarrollo de clusters a nivel nacional y regional: los esfuerzos a nivel europeo para mejorar la política de clusters en Europa se apoyan básicamente en los siguientes instrumentos:

- *Política de cohesión*: cerca del 24% del total del presupuesto de los Fondos Estructurales para el período 2007-2013 se gastarán en actividades relacionadas con la innovación (a través del FEDER, el FSE y el Fondo de Cohesión). En materia de clusters, los Fondos Estructurales están siendo usados para mejorar la educación y el aprendizaje en las regiones, para estimular la investigación, y para crear lazos más fuertes y estrechos entre investigadores y clusters privados. Asimismo, los Fondos Estructurales darán apoyo a las infraestructuras necesarias para el desarrollo de los clusters, a las infraestructuras de investigación, y al desarrollo de los servicios en los que se apoyan los agrupamientos de empresas.

- *Nuevo marco regulador de ayudas de Estado*: el nuevo marco regulador de ayudas de Estado para la investigación, el desarrollo y la innovación ofrece un número considerable de oportunidades para que los Estados miembros apoyen el desarrollo de clusters en Europa. Este marco regulador prevé básicamente dos tipos de ayudas: las ayudas para las inversiones en clusters (facilitando el aprendizaje, etc.) y las ayudas para “animación” de clusters (que cubren gastos administrativos y en personal en áreas como la gestión de clusters).

- ✓ Apoyo a la cooperación entre clusters en Europa: la cooperación entre clusters a nivel europeo no sólo conlleva el intercambio de información

entre los mismos, sino que también entraña ciertas ventajas. La cooperación entre clusters facilita el aprendizaje mutuo y el intercambio de buenas prácticas así como ayuda a la creación de oportunidades de negocio conjuntas y al desarrollo de estrategias comunes. Por otro lado, la cooperación permite el intercambio de personal cualificado y el mejor acceso a mercados internacionales. A pesar de las ventajas que ofrece la cooperación transnacional entre clusters, ésta no está siendo apoyada en la práctica por las políticas nacionales y regionales de clusters. Ello se debe fundamentalmente a que las políticas de clusters son vistas a menudo cómo un instrumento para mejorar la competitividad regional o nacional, algo que entraría en una lógica contradicción con la cooperación con clusters foráneos. Además, la existencia de barreras lingüísticas, culturales y la diferente legislación de cada país en materia de seguridad social, fiscalidad, etc., no favorecen la cooperación transnacional. No obstante, dichas barreras no han impedido que la Comisión Europea tenga por objetivo (en materia de clusters), el contribuir al fortalecimiento de la cooperación transnacional entre clusters a través de diversas vías:

- Facilitando la cooperación entre las políticas de cluster a través de actividades enmarcadas en la iniciativa europea “*PRO INNO Europe*”<sup>6</sup>, que aspira a convertirse en punto principal de los análisis en materia de política de innovación, aprendizaje y desarrollo, aprendiendo de las mejores prácticas y contribuyendo al desarrollo de nuevas y mejores políticas de innovación en Europa. Dentro de esta iniciativa se encuentra enmarcada la Alianza Europea de Clusters (AEC)<sup>7</sup>, que posibilita la cooperación entre los socios parte en estas iniciativas en materias de carácter horizontal como la gestión o los fondos de apoyo de clusters.

---

<sup>6</sup> <http://www.proinno-europe.eu/>

<sup>7</sup> La AEC fue creada bajo la iniciativa PRO INNO Europe. Facilita el intercambio de información sobre programas de clusters, sobre necesidades específicas de los mismos para la toma de acciones políticas, y contribuye en la identificación de áreas para desarrollar acciones conjuntas. Su objetivo principal es permitir una colaboración estrecha entre los programas de clusters para desarrollar instrumentos comunes que permitan a los clusters colaborar entre ellos. Para más información: [http://www.proinno-europe.eu/admin/uploaded\\_documents/ECA\\_Application\\_Form.pdf](http://www.proinno-europe.eu/admin/uploaded_documents/ECA_Application_Form.pdf)

- Facilitando la cooperación entre autoridades regionales, empresas y organismos de investigación a nivel europeo. En este sentido, la iniciativa "*Regions of Knowledge*"<sup>8</sup> (parte integrante del VII Programa Marco sobre Investigación y Desarrollo) pretende reforzar el potencial investigador y competitivo de las regiones europeas, animando y apoyando el desarrollo y la creación de redes transnacionales de clusters regionales de investigación. En definitiva, lo que se pretende es incrementar el nivel de la inversión en investigación en Europa.
  
- Facilitando la cooperación interregional: en el marco de la iniciativa "*Regions for Economic Change*"<sup>9</sup>, se pretende contribuir a la consecución de los objetivos de Lisboa, mediante una contribución de la innovación al crecimiento económico y al empleo. Esta iniciativa capitaliza las experiencias vividas en el período 2000-2006 con las iniciativas INTERREG III C (para el apoyo a la cooperación interregional) y URBACT (para el intercambio de buenas prácticas entre ciudades europeas).
  
- Facilitando la cooperación de clusters a nivel operacional: a través de la iniciativa "*Europe INNOVA*"<sup>10</sup> se ayuda a los clusters a cooperar mediante el intercambio de experiencia, la exploración de oportunidades para una cooperación conjunta estratégica, etc., para poder minimizar los costes y ser más competitivos en el mercado global.
  
- Apoyando la toma de decisiones que tienen en cuenta las diferencias y complementariedades de los clusters europeos en un contexto global. Las iniciativas "*PRO INNO Europe*" y

---

<sup>8</sup> Bajo esta iniciativa pueden presentarse proyectos que, atendiendo a las licitaciones publicadas por la Comisión Europea, podrán recibir una financiación en caso de ser seleccionados. Más información en: [http://cordis.europa.eu/fp7/capacities/regions-knowledge\\_en.html](http://cordis.europa.eu/fp7/capacities/regions-knowledge_en.html)

<sup>9</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/cooperation/interregional/ecochange/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/interregional/ecochange/index_en.cfm)

“ERAWATCH”<sup>11</sup> contribuyen al desarrollo de una mejor comprensión y difusión sobre los programas de clusters y sobre las prioridades de los EE.MM., permitiendo la mejor identificación de posibles oportunidades de inversiones futuras.

---

<sup>10</sup> <http://www.europe-innova.org/index.jsp>. Sobre la II Conferencia Europe INNOVA, que se celebrará en Octubre de 2008 en Lyon, puede consultarse: [www.europe-innova.org/Lyon2008](http://www.europe-innova.org/Lyon2008)

<sup>11</sup> ERAWATCH es una iniciativa conjunta de la DG Investigación de la Comisión Europea y del Instituto de Estudios de Prospectiva Tecnológica en colaboración con el Servicio de Información Comunitario sobre Investigación y Desarrollo (CORDIS). El objetivo de esta iniciativa es proporcionar un servicio de apoyo a las políticas europeas en el campo de la investigación, facilitando un mejor conocimiento y comprensión de los sistemas nacionales de investigación, políticas y medios en los que operan.

### **III. PROBLEMAS A LOS QUE SE ENFRENTAN LOS CLUSTERS EN LA U.E.**

No siempre es fácil poder analizar el impacto de los cluster, puesto que algunos de ellos nacen de forma espontánea sin apoyo gubernamental, y otros todavía no ofrecen datos estadísticos significantes que puedan ser, por ejemplo, medidos por el Observatorio Europeo de Clusters. Pero a pesar de estas limitaciones, la Comisión Europea ha identificado algunos de los problemas que afectan a la política de clusters en la UE. Entre dichos problemas cabe destacar los siguientes:

1. En algunos países europeos las políticas de clusters nacen como consecuencia de las políticas de PYME, lo cual supone que hay una presencia muy baja de grandes compañías en ciertos clusters. Es por esta falta de grandes empresas, por lo que se limita el impacto económico de los clusters. Para la Comisión, los clusters sólo se desarrollarán plenamente si comprenden todo tipo de empresas, independientemente de su tamaño.
2. En muchas iniciativas de clusters el papel de los gobiernos se limita a proveer recursos financieros. A pesar de que dicho apoyo financiero es esencial, las autoridades deben involucrarse en los clusters para ayudar a éstos a superar las barreras competitivas y en materia de innovación a las que se enfrentan. Asimismo, las autoridades regionales deben anticiparse a las estrategias internacionales y posicionar a los clusters europeos en un contexto global.
3. Algunas iniciativas de clusters nacen con pocas empresas y con poca presencia de organismos de investigación. Por otro lado, la cooperación regional de clusters suele verse limitada a un intercambio general de prácticas operacionales, no explorando las oportunidades de crear redes de clusters.

4. Hay una predisposición a la creación y mayor apoyo de clusters tecnológicos, abandonando los de servicios. Los clusters de servicios, como la construcción, el transporte y la logística, los servicios financieros, el ocio o el turismo, suelen estar menos apoyados por las políticas de clusters a pesar de que son necesarios para el desarrollo equilibrado de las regiones europeas.
5. Son muy pocas las iniciativas de cluster que tienen por objetivo el desarrollo de clusters competitivos a nivel internacional.
6. Se observa una insuficiente integración de las iniciativas de clusters a nivel regional, no aprovechando los vínculos que existen entre los diversos clusters.

Estos problemas son vistos por la Comisión como desafíos que exigen una correcta política de cluster tanto a nivel nacional como regional. Para superarlos, el Ejecutivo comunitario aboga por una especialización del proceso de creación de clusters más competitivos en Europa, que exige complementar las políticas europeas, nacionales y regionales en esta materia. Por ello, la Estrategia de la Comisión en este sentido se centra en 4 aspectos:

a). Complementar las políticas regionales y nacionales de clusters: mediante la supresión de barreras al comercio y a las inversiones en Europa. Se trata de conseguir una más eficiente distribución de la actividad económica, al mismo tiempo que se mejoran las condiciones en el mercado único, como herramienta adecuada para abrir los mercados a la competencia, permitir la recolocación de recursos y mejorar la especialización geográfica de los clusters.

b). Motivar y fortalecer las políticas de cluster a nivel regional y nacional: desarrollando y promocionando un acercamiento estratégico de las políticas de clusters en Europa. Para ello, es necesario apoyarse en acciones que

provengan de políticas como la de PYME y en las posibilidades ofrecidas por la cooperación transnacional.

c). Apoyar la creación de clusters regionales y nacionales: por medio del refuerzo del “conocimiento de base” en Europa y permitiendo una mejor explotación de la investigación en beneficio de la innovación, principalmente a través del VII Programa marco para la Investigación y el Desarrollo y de los programas de la política de Cohesión (instrumentos que la Comisión ya está utilizando para lanzar políticas dirigidas directamente a clusters).

d). Estimular el desarrollo de clusters transfronterizos: principalmente mediante el diseño y refuerzo de las políticas transeuropeas de clusters, compartiendo información estratégica como característica más importante del éxito de las iniciativas en materia de clusters.

#### IV. WORKSHOP SOBRE CLUSTERS EN EL MARCO DE LA CONFERENCIA “REGIONES PARA EL CAMBIO ECONÓMICO”

Uno de los aspectos tratados en el marco de la Conferencia sobre “Regiones para el cambio económico: compartiendo excelencia”<sup>12</sup>, organizada por la Comisión Europea los días 25 y 26 de febrero de 2008 en Bruselas, fue la política de clusters<sup>13</sup>. Los aspectos de esta política fueron tratados por un panel de expertos que abordaron la política en sí, y expusieron algunas experiencias que actualmente se están desarrollando en este campo.

De forma general, **John WALSH** (Jefe de Unidad adjunto en la DG Política Regional de la Comisión Europea) expuso que los clusters, la política de cohesión, y la innovación, son aliados naturales. Para explicar esa “alianza natural”, el Sr. Walsh hizo referencia la metáfora del pingüino: al igual que estos animales se unen entre sí para poder sobrevivir en las difíciles condiciones antárticas, los clusters debe unirse para poder asegurar su supervivencia, en aras a cooperar para poder competir en un mundo moderno. Según la Comisión Europea (2006), uno de los temas en los que las regiones debían mejorar era en todo lo relativo a clusters. Es por eso por lo que la aportación comunitaria no sólo se materializa en fuertes inversiones<sup>14</sup>, sino que además supone una aportación de ideas, establece vínculos entre las partes interesadas, y da a conocer los resultados de los trabajos.

Tras la intervención del Sr. WALSH, los ponentes se centraron en el verdadero objeto del workshop, que daba título a éste: las lecciones aprendidas del proyecto CLOE (Clusters Linked Over Europe”). CLOE es un proyecto INTERREG III C (2004-2007), que fue creado para intercambiar experiencias en la gestión y desarrollo de clusters, para ayudar a las regiones a incrementar su competitividad, contribuyendo de forma directa a la consecución de los objetivos de la Estrategia de Lisboa. El proyecto CLOE está liderado por la Oficina de Desarrollo Económico de Karlsruhe. Actualmente son miembros de

---

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/conferences/excellence/home\\_en.cfm?nmenu=1](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/excellence/home_en.cfm?nmenu=1)

<sup>13</sup> Dentro del workshop 2.A “*Learning lessons from Clusters Linked Over Europe*”.

CLOE 23 clusters (especializados en automoción, nanotecnología, plásticos, biotecnología, textil, madera, energía, alimentos, salud, TIC, y papelería y empaquetado<sup>15</sup>) de 15 regiones europeas (Rhône-Alpes –Francia-, Karlsruhe –Alemania-, Kaliningrado –Rusia-, Oberösterreich –Austria-, Nottingham –Reino Unido-, Estonia-Sur –Estonia-, Rumanía Occidental –Rumania-, Varmland – Suecia-, Banska Bystrica –Eslovaquia-, Gorenjska –Eslovenia-, Lituania – Lituania-, Maribor –Eslovenia-, Moravia-Silesia –República Checa-, Sofia – Bulgaria- y Pannon Occidental –Hungría-).

Para **Ralf EICHHORN**, miembro de la Secretaria de CLOE, ésta red ha contribuido de manera muy significativa al aumento de la competitividad de cada una de las regiones que han participado en ella. CLOE fue concebida como una red de excelencia en materia de clusters, que ha permanecido abierta a todas las regiones europeas que desearan unirse al proyecto. Para **Frédérique BARELLON**<sup>16</sup>, la pertenencia de las regiones a redes de clusters como CLOE supone una gran ventaja, puesto que estas redes crean mucha complementariedad y desarrollan una acción continuada. Por lo que respecta a Rhône-Alpes, dicha región francesa se caracteriza por su gran población (5,7 millones de habitantes), su rápido crecimiento del PIB (superior a la media comunitaria), y el desarrollo de un know-how de primera clase en áreas como el transporte, la producción energética, las infraestructuras, la gestión medioambiental, la ingeniería, etc. Desde el año 2000, el gobierno regional de Rhône-Alpes y la Cámara de Comercio de Lyon vienen trabajando de forma conjunta en una política de clusters que ha desarrollado un mapa de clusters e iniciativas en diversos campos, concretamente en:

- Automóviles.
- Camiones y autobuses.
- Entretenimiento digital.
- Industrias de alimentación natural.

---

<sup>14</sup> Según cálculos de la propia Comisión, el 20% de la inversión en clusters proviene de la política regional de la Unión Europea.

<sup>15</sup> La lista con los clusters que integran cada una de estas áreas puede consultarse en: <http://www.clusterforum.org/links.php>

<sup>16</sup> De la representación de la región francesa Rhône-Alpes en Bruselas.

- Textil.
- Biotecnología (diagnóstico y salud).
- Microelectrónica.
- Nanotecnología.
- Nuclear.
- Industrias de montaña.
- Energías renovables.
- Industrias acústicas.
- Procesos químicos medioambientales.

Todas las instituciones territoriales de Rhône-Alpes (Gobierno regional, ciudades, Cámara de Comercio, etc.), toman parte en los diferentes clusters y en su desarrollo, dependiendo de su experiencia en el sector en cuestión.

Otros ponentes, como **Lucia SEEL**<sup>17</sup>, expusieron la incidencia de la política de clusters en sus regiones. La Sra. Seel se centró en los elementos claves de la política de clusters en Oberösterreich (Alta Austria), una región con un crecimiento del 3,7% anual, y fuente del 25% de todas las exportaciones austriacas. En la segunda mitad de los años 90, el gobierno regional de Oberösterreich puso en marcha una iniciativa tecnológica donde los clusters jugarían un papel clave, puesto que se pretendían reforzar las habilidades de cooperación de las empresas. Todos los clusters pasaron a estar bajo la coordinación de la Clusterland Oberösterreich GmbH, funcionando como catalizadores de las necesidades de innovación. La iniciativa Clusterland, que ha constituido a la Alta Austria como un jugador activo en temas de clusters y de coordinación de los mismos, está integrada actualmente por 7 clusters integrados por más de 1.400 compañías, centros de I+D e instituciones de enseñanza. Dichos clusters están especializados en:

1. Automóviles.
2. Plásticos.
3. Muebles y madera para la construcción.

---

<sup>17</sup> Supervisora de proyectos internacionales de la Clusterland Oberösterreich GmbH de Austria.

4. Energía ecológica.
5. Alimentos.
6. Salud.
7. Mecatrónica.

La política desarrollada por esta región austriaca no ha sido independiente, sino que se ha basado en el diálogo con la Comisión Europea y otras autoridades, de ahí que Oberösterreich pasara a formar parte de la red CLOE.

**Petr NEMETH**, gestor del cluster Envicrack (República Checa), expuso la situación en la región de Moravia-Silesia, fronteriza tanto con Polonia como con la República Eslovaca. Moravia-Silesia es una región que tradicionalmente ha desarrollado actividades de industria pesada y minería, por lo que actualmente es una zona en transformación. Con más de 1.200.000 habitantes, se constituye como la zona más poblada de la República Checa. Estas características propias, han llevado a las autoridades regionales a plantearse la política de clusters como instrumento que facilite el cambio, y se han adoptado estrategias en ámbitos como el desarrollo industrial o la Investigación y Desarrollo. Los clusters existentes en esta región checa son los siguientes:

- *Cluster de Ingeniería*: fundado en 2003, es el cluster más antiguo de la República checa. Actualmente cuenta con 47 miembros que emplean a más de 21.000 trabajadores, siendo PYME el 60% de las empresas integrantes. Este cluster cuenta con un proyecto a largo plazo (financiado con los Fondos Estructurales) denominado “Development of Moravian-Silesian Engineering Cluster”, configurado como herramienta de desarrollo estratégico para el futuro.
- *Cluster de automóviles*: creado en 2006, recibe financiación comunitaria. Cuenta con 33 miembros entre los que se encuentran suministradores de componentes de automóviles, instituciones educativas, etc. Las actividades de este cluster se

centran en la innovación, el marketing y el desarrollo de una base de suministradores.

- *Cluster maderero*: cuenta con 29 miembros y su actividad principal es la explotación de madera, su tratamiento y posterior comercio. Su principal objetivo es aumentar el uso de la madera en la ingeniería civil, especialmente en la construcción de casas. Asimismo, pretende convertirse en un importante suministrador y exportador de componentes de madera.
- *Cluster en TIC*: formado por 33 miembros, está caracterizado por los estrechos vínculos que guardan las empresas y las instituciones de enseñanza (entre las que destaca la Universidad Técnica de Electrotecnia e Informática de Ostrava). Su objetivo es básicamente aplicar los resultados obtenidos en el proceso de investigación y desarrollo en el mercado y hacer progresivamente de la región de Moravia-Silesia un centro de tecnologías.
- *Cluster "Envicrack"*: especializado en el reciclaje de residuos y en energías renovables, cuenta con 22 miembros. Sus actividades están íntimamente relacionadas con los procesos de investigación científica, centrandó su trabajo en la utilización de los desechos como fuentes potenciales para la creación de energía eléctrica y calor.
- *Cluster del Hidrógeno*: fundado en 2006, sus miembros están especializados en la producción y distribución de gases técnicos y en el desarrollo de las tecnologías basadas en el hidrógeno. El objetivo de este cluster es contribuir a una aproximación sobre cómo utilizar el hidrógeno como posible solución a una crisis energética a nivel mundial.

Todo lo anteriormente expuesto ha consolidado a Moravia-Silesia como la región líder en iniciativas de cluster en la República Checa.

## **V. CONCLUSIONES**

Para la Comisión Europea, las iniciativas en materia de clusters no constituyen una panacea, si bien reconoce que para que sean un instrumento más útil al servicio de la competitividad es necesaria una coordinación más eficaz, sobre todo a nivel transnacional.

El propio Ejecutivo comunitario considera que la política de clusters es parte esencial de la política integral de innovación, cuyo objetivo es cumplir con los objetivos de la Estrategia de Lisboa para el Crecimiento y el Empleo. Para ello, es necesario reconocer a los clusters como procesos verdaderos sin límites temporales. En opinión de la Comisión, las iniciativas europeas de apoyo a los clusters deben ser complementarias de los esfuerzos que realicen en este ámbito los Estados miembros y las regiones, que deben saber aprovechar y extraer el máximo beneficio de los instrumentos financieros puestos a su disposición a nivel comunitario, para fortalecer sus respectivos clusters y abrirlos a la cooperación transnacional.